

Un aperçu historique sur le système de l'élaboration des statistiques en Tunisie



photo prise à l'occasion du recensement général de la population de 1984

ECRIT PAR KAMOUN ABDESSALEM

Directeur Général de l'INS à la retraite

A l'occasion du cinquantième de l'INS

Février 2019

Sommaire

Préambule (3)

La première partie : Les activités statistiques avant la création de l'INS (4)

A : La statistique pendant le protectorat ; B : La statistique pendant les premières années de l'indépendance B1 : La comptabilité nationale . B 2 : Les statistiques démographiques ; B3 : Les statistiques sur les entreprises . B4 : Les statistiques de conjoncture ; B5 : Les enquêtes par sondage probabiliste 1:) Ma contribution à la réalisation de l' enquête agricole de 1962 , ☺): Ma contribution à la réalisation de l'enquêtes budget consommation ; C : Les interventions de l'autorité politique dans la statistique : C1 ; La formation des statisticiens C2 : Le président a inauguré le premier ordinateur installée en Tunisie: C3 : Le président déçu par les résultats du recensement de la population de 1966 . C4):: La coordination des statistiques au niveau maghrébin ; C5 : : Un statut particulier pour les statisticiens ; C6:: Les interventions de si A Rassaa , C7 :: Les interventions de si A Ben Salah ;

La deuxième partie ; La création de l'INS et à ses premières activités (14)

A : Les circonstances de la création de l'INS ; B : Les premières activités de l'INS sous la direction d'un démographe 1) un nouveau siège social à l'avenue de Paris 2) le premier dossier technique élaboré par l'INS 3) Le procès de Ben Salah . C : J'ai profité personnellement de la création de l'INS D : Les activités de l'INS sous la direction d'un autre directeur, : E : ma nomination à la tête de l'INS

La troisième partie : La statistique au service de la planification (18)

A : J'ai orienté les activités de l'INS vers la satisfaction des besoins de la planification B : Les opérations statistiques réalisées dans le cadre de la préparation des plans de développement C :: L'amélioration de la qualité du budget économique ; D : Le rapport d'exécution des plans est remplacé par Les comptes de la nation D1 : la comptabilité nationale pendant les années 1968 à 1976 D2 : Le système de comptabilité nationale tunisien de 1983 (SCNT 83) D3 : Tentative de l'INS d'élaborer les statistiques sur le secteur non structuré D4 : Le système de comptabilité nationale tunisien de 1997(SCNT 97) D5 : L'amélioration de la qualité des statistiques sur les entreprises E : Les principales interventions de l'autorité politique dans la statistique . E1 Une rencontre avec le président Bourguiba; E2 : Tentative du premier ministre de manipuler l'indice des prix ; E3 : Les conséquences néfastes de la décision du gouvernement d'empêcher les enseignants islamistes de participer au recensement de la population de 1984 ; E4 : Les reproches du ministre du plan au directeurs de l'INS ; F : Les interventions de l'autorité politique dans la statistique Sous le régime de Ben Ali F1 : Une attitude inattendue du secrétaire général du ministère du plan F2 : Les publications de l'INS soumises au visa du ministère du plan F3 : Les résultats du recensement général de la population de 1994 jugés par le président BEN ALI

La quatrième partie : L'étude critique de notre système d'élaboration statistique ((36)

A : Les qualités de notre système d'élaboration statistique A 1 : Un système d'information complet et assez performant au service de la planification A2 : **Des efforts ont été déployés pour** la réduction des erreurs d'échantillonnage et d'observation A3 longévité des techniques de relevé est une preuve d'efficacité A4: L'INS a adapté la fréquence des opérations de collecte des données aux exigences des utilisateurs A5 : Les appréciations d'experts internationaux .. B : Les insuffisances dont souffre notre système . B1 ; L'absence de plan de développement de la statistique B2 : Des enquêtes par sondage probabiliste sans l'estimation de l'erreur d'échantillonnage; : B3 L'importance des erreurs d'observation B4 : La tentative de l'INS d'accorder une attention particulière à l'étude du secteur informel mérite d'être développée **Conclusion : Hommages à tous ceux qui ont contribué au développement de la statistique (41)**

Préambule

Le cinquantenaire de l'INS est pour bientôt ; le doyen des statisticiens tunisiens saisit l'occasion de la commémoration de cet heureux évènement pour écrire ce document qui donne un aperçu historique sur le système de l'élaboration des statistiques en Tunisie; Si ce document ne donne pas assez de précisions sur les dates des évènements comme le jour , le mois et l'année c'est parce que j'ai fait appel uniquement à ma mémoire qui est restée assez prodigieuse malgré mon âge avancé

Le secrétaire d'état à la présidence: si Bahi Ladgham ne croyait pas si bien faire lorsqu'il a décidé en 1970 de créer un organisme public indépendant chargé de l'élaboration statistique avec des attributions claires et un budget autonome appelée l'INS puisque d'une part la Tunisie dispose actuellement d'un système d'élaboration statistique assez complet qui touche à tous les domaines d'activités économique et sociale du pays et d'autre part ce système est performant qui répond aux besoins de la majorité des utilisateurs

Par ailleurs comme les données élaborées par cette prestigieuse institution répondent aux qualités requises pour mesurer d'une façon assez précise l'évolution de la croissance économique et sociale du pays, on ne peut qu se réjouir lorsqu'on constate que les utilisateurs locaux comme le gouvernement et les partenaires sociaux ainsi que les organismes internationaux comme le FMI et la Banque Mondiale utilisent ces données en toute confiance

Ce programme ambitieux n'a pu être entrepris et menés à bien que grâce à la réunion de trois facteurs principaux qui sont en premier lieu le dévouement des statisticiens qui ont réalisé des opérations statistiques de grande envergure accomplies par des équipes spécialisées dans la collecte des données ; vient ensuite l'appui et le soutien moral et financier de tous les ministres du plan de l'époque qui étaient conscient que les progrès de la connaissance économique sont conditionnés par une solide infrastructure statistique , sans oublier le dernier facteur déterminant qui est le savoir faire que les experts de l'assistance technique internationale et bilatérale ont communiqué à leur homologue tunisiens

La première partie

Les activités statistiques avant la création de l'INS

(de 1955 à 1969)

A : L'élaboration statistique pendant le protectorat

. Monsieur Lépidy , le chef du service de la statistique en fonction pendant l'année 1956., ayant constaté que le personnel français s'apprête à quitter le pays , a pris l'initiative de prendre contact avec si Mongi Slim ministre de l'intérieure pour l'informer que le gouvernement français est disposé à accueillir des étudiants en vue d'une formation en statistique ; ces propos ne sont pas tombées dans l'oreille d'un sourd puisque une semaine après si Hamed Zghall, secrétaire général de l'Union Générale des Etudiants Tunisiens (UGET); a organisé une réunion à l'institut des hautes études de Tunis pour convaincre les étudiants matheux de changer d'orientation en se spécialisant dans la statistique et c'est ainsi que six étudiants , dont je faisais partie, ont été sélectionnés pour suivre des études en statistique à l'ENSAE de Paris ; le mérite revient à ce fonctionnaire clairvoyant qui a doté l'administration tunisienne du premier noyaux de statisticiens à peine trois ans après la promulgation de notre autonomie interne

Les jeunes diplômés de l'ENSAE qui ont été affectés en 1959 au service de la statistique ont continué à travailler selon le système en vigueur pendant le protectorat qui est connu par les caractéristiques ci après

1)Les cadres supérieures de ce service sont dans leur grande majorité de nationalité française puisque mis a part le chef du service et son adjoint qui sont français de naissance , les trois chefs de sections qui sont des israélites tunisiens ont acquis la nationalité française par naturalisation afin de profiter des avantages du tiers colonial ; ainsi le seul cadre de nationalité tunisienne est le mécanographe responsable de la paie des fonctionnaires

2)Le rôle principal de ce service consistait à collecter, compiler et publier les données administratives disponibles chez les différents ministères et organismes inter professionnels ; les données collectées servent à élaborer des indicateurs pour mesurer l'évolution de la situation économique et sociale du pays

3°:Ce service agissait comme si la Tunisie était constituée de deux pays traités d'une façon inégalitaire le premier est peuplé d'une majorité tunisienne (92 %) que ce service néglige souvent la collecte des données statistiques le concernant (il fallait attendre l'année 1956 pour que ce service réalise un véritable recensement général de la population tunisienne) ; quant au deuxième peuplé d'une minorité étrangère (8 %) pour laquelle ce service procède par interview en face à face pour recenser sa population et effectue les relevés de prix seulement dans un échantillon de magasins situés dans les quartiers européens de la capitale .

4) Le plus curieux était le souci constant de ce service à présenter les données relatives aux deux populations lorsqu'elles existent et de les publier dans les annuaires des statistiques ventilées selon un critère choquant « indigène et européen » ; rien que pour attirer l'attention des lecteurs sur ce clivage

B : Les activités statistiques pendant les premières années de l'indépendance

Les six jeunes diplômés de la prestigieuse école de la statistique de Paris ont été recrutés en septembre 1958 au secrétariat d'état au plan dirigé par si A Rassaa ; chacun d'entre eux a contribué dans sa spécialité au développement de cette discipline dans notre pays en réalisant des opérations statistiques nationales de grande envergure qui ont touché la plupart des domaines de l'activité économique et sociale du pays

B1 :La comptabilité nationale.

Le ministère du plan a engagé en 1957 un expert des Nations Unies pour l'élaboration des comptes de la nation qui a utilisé le peu d'informations disponibles .Le rapport de fin de mission de cet expert n' a pas retenu l'attention des cadres du ministère au plan du fait que la comptabilité nationale n'était pas une matière enseignée ni à l'institut des hautes études de Tunis ni dans la plupart des universités françaises et il fallait attendre le recrutement de S Bahroun et H Zghall qui viennent de terminer leurs études en statistique à l'ENSAE pour mettre en valeur ce rapport en vulgarisant les concepts , les définitions et le mode de calcul des agrégats économiques utilisés dans cette discipline

Si H Zghal qui a été chargé de l'élaboration des comptes de la nation a utilisé un système de comptes de la nation dont le contenu a porté sur 1) l'estimation de la production, de la valeur ajoutée et des investissements par secteur d'activité, 2) la balance des paiements, 3) le budget de l'état et les opérations des administrations, 4) les opérations des institutions financières 5) la construction d'un tableau d'échange inter sectoriel (TEI)

B2: Les statistiques démographiques

Si Tarifa, diplômé de l'ENSAE, a contribué au développement de la statistique démographique en réalisant en 1966 un véritable recensement général de la population en Tunisie; il a participé à la mise au point d'une technique simple pour tracer le plan d'un village à main levée; et il a découpé le pays en district de recensement DR pour remettre, à chacun des 3000 agents de recensement, sans expérience qu'il faut former et encadrer, le plan détaillé de la portion géographique qu'il doit balayer

Concernant l'état civil; cette division a largement contribué à l'élaboration des textes régissant l'état civil et a exigé que les déclarations de l'état civil contiennent les informations nécessaires à l'analyse démographique; ensuite il a exigé des officiers de l'état civil de lui envoyer mensuellement une copie des déclarations enregistrées pour les exploiter dans le but d'estimer les taux démographiques

Dans le cadre de la préparation du troisième plan de développement, cette division a réalisé pour la première fois les projections de la population à l'horizon de 1970 de 1975 et 1980 en tenant compte de l'évolution des indicateurs démographiques; L'exploitation des déclarations d'état civil des dernières années a montré qu'il y a un sous enregistrement dans les déclarations de décès surtout en milieu rural, cette division, avec la collaboration de l' USAID, a pris l'initiative, en 1967 de réaliser une enquête démographique à passage répété à l'échelle nationale pour estimer correctement les taux démographiques

B3 : Les statistiques sur les entreprises

Si H Ben Amor s'est occupé des statistiques économiques pendant les cinq ans qu'il a passé en Tunisie, il a lancé une opération importante appelée "recensement des activités économiques"; cette enquête par correspondance touche près de 1 000 entreprises non agricoles employant plus de dix salariés; la

plupart des données demandées qui se réfèrent aux bilans et aux comptes annexes concerne la production en valeur, les ventes, les achats, les salaires, les stocks et les investissements. malheureusement, malgré les relances, le taux de réponse reste assez limité

Feu si M Méaoui qui a remplacé feu si H Ben Amor à la tête de ce service a continué la réalisation du recensement des activités économiques et a élaboré un indice de la production industrielle en suivant mensuellement les quantités produites par les entreprises publiques et privée les plus importantes

B4 : Les statistiques de conjoncture

Si M Kanoun a contribué à l'amélioration des statistiques du commerce extérieur et à la révision de l'indice des prix

; comme les douaniers s'intéressent beaucoup plus aux recettes qu' à la statistique, ils ne font pas assez d'efforts pour éviter les erreurs surtout au niveau des codes; si Kanoun a établi de bonnes relations avec les responsables de la douane et les a sensibilisé sur l'ampleur et les conséquences de ces erreurs. ; mais comme l'imprimerie officielle met plus d'une année pour publier les résultats de nos échanges avec l'extérieur ; SI Kanoun a installé dans le service des statistiques une petite imprimerie composé d'un appareil de photo pour reproduire les états mécanographiques sur un support spécial et les réduire au dimension 21 X 31 ; par ailleurs il a installé une offset adaptée à ce support et c'est ainsi que qu'il est arrivé à publier les résultats du commerce extérieur un mois après la sortie des états mécanographiques corrigés

Par ailleurs, profitant de la réalisation de l'enquête consommation dans le grand Tunis; il a procédé à la révision de l'ancien indice des prix qui prenait comme base l'année 1948 ;à cet effet ,il a apporté des changements concernant la population de référence, les coefficients de pondération et les points de vente ; en outre, il a augmenté le nombre d'articles dont on suit les prix tout en précisant pour chaque article ses caractéristiques et sa marque

B5 Les enquêtes par sondage probabiliste

1) L'enquête sur les structures agraires

:Désigné comme responsable des statistiques agricoles ,J'ai proposé au ministr de répondre favorablement à l'invitation de la FAO concernant notre participation au recensement mondial de l'agriculture de 1960 J'ai commencé

par la réalisation d'une enquête pilote par sondage dans le gouvernorat du Cap Bon. Après avoir tiré au sort dix secteurs échantillon. et reproduit leurs limites . sur un fonds de cartes d'état major à l'échelle un sur cinquante mille ;J'ai sélectionné dix agents qui ont accepté de travailler sur le terrain d'une façon continue ne rentrant à Tunis qu'à la fin de la semaine et de vivre comme des scouts avec un lit de camp , un sac de couchage et des brodequins ;une fois leur formation assurée , j 'ai installé les dix enquêteurs dans leur secteur respectif et faute de voiture de service , j'ai utilisé ma voiture personnelle pour contrôler leur travail sur le terrain .:Malgré les moyens limités, et les imperfections constatées, aussi bien au niveau du plan de sondage qu'au niveau des techniques de relevé, le succès de l'enquête pilote m'a encouragé à l'étendre à l'ensemble du pays en consacrant plus de deux ans aux travaux de collecte sur le terrain;

Les résultats pour l'ensemble du pays ont fait l'objet d'une publication qui a été très appréciée par les agronomes, les planificateurs et les géographes car, c'est pour la première fois qu'ils disposent de données chiffrées sur les structures agraires en Tunisie comme la répartition des exploitations agricoles par tranches de superficie, , le morcellement des exploitations, le mode de faire valoir . Cette enquête a donné aussi des information sur la répartition des terres agricoles selon les cultures pratiquées ainsi que la ventilation de la main d'œuvre employée par catégorie et le cheptel mort et vif par espèce

2)L'enquête budget consommation

Le service des enquêtes qui a le mérite de disposer d'enquêteurs qualifiés et de maîtriser les techniques de sondage probabiliste a été chargé de la réalisation d'une enquête sur la consommation et le budget des ménages de 1965 ;

Concernant ; les techniques de relevé de la partie alimentaire de cette enquête nous avons appliqué une technique très élaborée recommandée par la FAO, qui consiste à peser les aliments rentrant dans la composition des repas, pour estimer d'une façon assez précise, les quantités de produits alimentaires consommées par un ménage pendant une semaine ; En convertissant ces quantités en leur équivalent nutriments par l'utilisation des tables de composition alimentaires appropriées, nous pouvons procéder à une comparaison entre les besoins nutritionnels des convives et l'apport de leur ration en ces nutriments afin de dégager les carences possibles :

Concernant les techniques de relevé budgétaires, nous avons adopté la méthode d'observation directe qui consiste à enregistrer la dépense relative à un produit, de préférence, au moment même où ce bien a été acquis. Mais pour ne pas déranger les ménages par des visites fréquentes nous a En plus de cet objectif nutritionnel ,ces enquêtes cherchent à estimer la valeur des flux de produits et des services que les ménages ont acquis pendant une année

; connaissant la structure des dépenses des ménages par produits et services et sa variation selon la catégorie socio professionnelle et selon les tranches de revenu des chefs de ménage, nous sommes en mesure de calculer les coefficients de pondération pour l'indice des prix pour les salariés ;ainsi que les coefficients d'élasticité de la demande par produit pour réaliser des projections de la demande de ces produits à un horizon déterminé

B6 Les enquêtes occupation du sol

:Le service des statistiques agricole du ministère de l'agriculture dirigé par si M Chaari a eu l'idée d'appliquer la méthode des points utilisée par la France et qui consiste à tirer au sort un échantillon de photos aériennes , d'y placer une grille de 30 points qui engendrent des parcelles; l'enquêteur, muni des cartes d'état major et des photos échantillon, visite les parcelles engendrée par chaque point pour enregistrer la nature de l'occupation du sol ;.L'idée d'appliquer cette technique pour connaître annuellement l'occupation des terres labourables est très intéressante puisqu'elle présente l'avantage d'estimer la répartition des superficies agricoles selon les différentes cultures sans procéder aux mesures des superficies, en revanche, son inconvénient majeur est qu'elle ne permet pas, à partir de cet échantillon de parcelles, de dénombrer le cheptel et de sélectionner un échantillon probabiliste d exploitants agricole

.B7 :Les publications

; **Les publications** qui paraissent régulièrement avec beaucoup de retard sont :1) L'annuaire statistique de la Tunisie qui donne des informations détaillées sur la climatologie , l'état civil ,l'enseignement , la santé publique , la justice ,l'agriculture et pêche, l'énergie ,l'industrie , le tourisme, le transport , la communication , les prix , le commerce extérieur, la monnaie les banques et le budget de l'état;2) Le bulletin mensuel fournit des données mensuelles sur la météo , l'état civil , les entré et sorties des voyageurs ,les apports au marché de gros de Tunis , les prix de détail et la balance commerciale ;3)Les statistiques du commerce extérieur donne des informations sur le volume et la valeur des

importations et des exportations par produit et par pays ventilés selon les régimes et les groupes d'utilisation;

C : Les interventions de l'autorité politique dans la statistique

Sous le régime de Bourguiba, la plupart des hommes politiques préfèrent naviguer à vue , laissant aux statisticiens l'entière responsabilité dans le choix des thèmes à étudier et la liberté totale dans le choix des techniques de relevé l'information ; les ministres du plan qui ont une confiance aveugle dans ce corps ont toujours utilisé les résultats élaborés par de corps , les yeux fermés et on peut affirmer qu'aucun d'entre eux n' a demandé de garder secret un chiffre ou de ne pas publier ceux dont l'interprétation risque d'être défavorable au régime

C 1 : La formation de statisticiens

En plus de l'ENSAE qui a continué à assurer la formation de statisticiens tunisiens de haut niveau, la Commission Economique pour l'Afrique a ouvert une école de formation d'ingénieurs en statistique qui a assuré la formation d'une dizaine d'étudiants Tunisiens par an; par ailleurs, la Tunisie s'est chargé de la formation des adjoints techniques en statistique dans une école qui sélectionne chaque année une vingtaine d'élèves qui ont le niveau du bac , pour les former en statistique pendant deux ans

C2 : Le président a inauguré le premier ordinateur installée en Tunisie

Pendant le protectorat. Le rôle de la division de la mécanographie se limitait à la paie des fonctionnaires; mais avec l'indépendance ses activités ont touché certaines applications statistiques comme l'exploitation des déclarations douanières pour les statistiques du commerce extérieure, de l'exploitation des déclarations d'état civil pour les statistiques démographiques ainsi que l'exploitation des enquêtes par sondage . Pour encourager les statisticiens et les démographes , le président Bourguiba a bien voulu inaugurer le premier ordinateur 1401 que IBM a installé au service de la statistique en 1965

C3 :le président Bourguiba déçu par les résultats du recensement de la population de 1966.;

Avant la publication des résultats de ce recensement qui a estimé la population de la Tunisie à 4 300 000 personnes; le ministre du plan a cru bon de donner la primeur au président ; mais les résultats, tant attendus, l'ont beaucoup déçu du fait ils étaient nettement inférieurs à ceux du Maroc et de l'Algérie dont la

population dépasse dix millions d'habitants et sur le champ il a interdit leur publication, heureusement un mois plus tard les statisticiens furent soulagés lorsque le président a demandé au ministre du plan de tenir une conférence de presse pour annoncer officiellement les résultats issus de ce recensement

C4 : La coordination des statistiques au niveau maghrébin

; Les ministres de l'économie et du plan des pays maghrébins tiennent régulièrement des réunions pour élaborer des projets communs à ces pays; comme ils étaient conscients que pour plus d'efficacité il est nécessaire d'avoir des données statistiques harmonisées. Ils ont créé à cet effet un comité maghrébin de statistique, «le COMASTA" chargé d'élaborer des nomenclatures communes concernant, les professions ,les branches d'activité économique, les catégories socio professionnelle et le commerce extérieur.et d'appliquer les mêmes techniques de relevé les données en matière, de recensement de la population, des statistiques agricoles et industrielles ; sans oublier les enquêtes budget consommation et la comptabilité nationale.

C5 : Les interventions de si A Rassaa

.Au cours de l'enquête pilote sur la structure des exploitations agricoles au Cap Bon Si A Rassaa a bien voulu intervenir auprès du contrôleur des dépenses pour accorder une autorisation spéciale pour l'achat , de lits de camp ,=et de sacs à dos et de couchage , au profit des enquêteurs ; .Par ailleurs , il a demandé au ministère des finances l'ouverture , au profit du service des enquêtes , d'une régis d'avance pour un montant de 2 000 dinars , destinée à payer la location de montures pour les enquêteurs (ânes) et le salaire de leurs guides sur le terrain. Aujourd'hui ces interventions paraissent, futiles mais je peux affirmer que ,sans ces interventions en apparence normales , le service des enquêtes n'aurait jamais pu étendre l'enquête pilote sur les structures agraires du cap bon à l'ensemble du pays

C7 : Les interventions de ::Si Ahmad Ben Salah .

Si A Ben Salah ministre du plan et des finances était convaincu que le secteur agricole doit être réformé , les résultats des premières enquêtes sur les structures des exploitations agricoles viennent d'ajouter de l'eau dans son moulin; un beau jour de l'année 1964 ,à la première heure si A Ben Salah est venu me voir dans mon bureau tout seul et à l'improviste pour me demander

de terminer ces enquêtes fort intéressantes dans un délai ne dépassant pas une année et lorsque je lui ai répondu que je suis incapable d'encadrer un effectif d'enquêteurs très important sans disposer d'un nombre suffisant de contrôleurs et de superviseurs expérimentés, déçu par ma réponse il a quitté mon bureau sans me serrer la main ; Comme j'ai toujours pris le soin d'adresser à mon ministre une copie sur stencil des résultats des gouvernorats enquêtés, si Ahmad a donné des instructions à l'imprimerie officielle pour les publier ; et le bouquet ces publications ont été mises en vente partout même dans les kiosques à journaux

:Mais si Ahmad qui est convaincu que le progrès de la connaissance économique est tributaire d'une solide infrastructure statistique a toujours encouragé les jeunes statisticiens, et c'est en 1965, que si A Ben Salah, ministre du plan, a intervenu personnellement auprès du, président du conseil, pour que les statisticiens soient assimilés au corps des ingénieurs et jouissent des mêmes avantages

Par ailleurs en 1967 il a demandé au président Bourguiba de décorer les statisticiens par les insignes de l'ordre de la République et a intervenant auprès de si Bahi Ladgham pour promouvoir tous les statisticiens à la fonction de chef de service d'administration centrale

La deuxième partie

La création de l'INS et ses premières activités

A: Les circonstances de la création de l'INS

Le septième congrès du néo destour de 1964 à Bizerte a orienté la politique économique de la Tunisie vers le système socialiste . Le président Bourguiba a choisi si Ahmad Ben Salah ancien secrétaire général de l'UGTT pour réaliser ce projet et l'a chargé de diriger tous les ministères à caractère économique . Après avoir généralisé le système coopératif avec un certain succès dans le secteur commercial et sur les terres des colons nationalisées en 1964 , si Aben Salah a trouvé beaucoup de difficultés pour généraliser les coopératives agricoles à l'ensemble du pays en incorporant les grandes exploitations détenues par des tunisiens fortunés . le Président Bourguiba qui a toujours appuyé son ministre, a senti un certain malaise chez la population et s'est aperçu que la campagne des grandes cultures de 1969 démarre avec beaucoup de difficultés .. Pour éviter une catastrophe au pays et , il n' a d'autres choix que le limogeage de son ministre favori si Ben Salah , prétendant qu'il l'a enduit en erreur , et trompé en lui présentant des statistiques falsifiées; tout de suite après , une campagne de presse bien orchestrée a été déclenchée contre les statisticiens sans mentionner qu'elles sont les statistiques qui ont été falsifiées et qui les a élaborées. Automatiquement tous les services de statistiques rattachés aux ministères gérés par si Ben Salah se sentaient visés ; mais le gouvernement de l'époque présidé par si Bahi Ladgham, a considéré que la meilleure façon d'éviter la falsification des statistiques dans les années à venir, c'est la création d'un organisme Statistique indépendant avec des attributions claires et un budget autonome placé sous la tutelle de la présidence du conseil et a désigné un démographe pour le diriger et cette institution a été appelé plus tard l'Institut National de la statistique (INS)

B ; Les activités de l'INS sous la direction du démographe

: Le nouveau directeur a passé plus de deux mois sans regagner le bureau mis à sa disposition à la Kasbaa et sans prendre contact avec aucun de ses prochains

collaborateurs qui attendaient sa visite avec impatience puisqu'il a préféré s'isoler dans son ancien bureau du Centre National de Recherche Economique et Social CNRES et se consacrer à la préparation du statut et du budget de cette nouvelle institution . Comme je l'ai connu en tant qu'un ancien camarade de classe en math général ,j'étais le voir pour connaitre les raison de son éclipse

1) Le premier dossier technique élaboré par l'INS

. Au cours de cet entretien amical, ,le nouveau directeur m'a demandé de lui citer des opérations statistiques que l'INS peut annoncer le jour de son inauguration officielle par si Bahi Ladgham ; quand j'ai proposé l'actualisation et la révision de l'indice des prix de détail actuel en utilisant les résultats de l'enquête consommation de 1965, il a approuvé cette idée et m'a demandé de préparer une note sur le dossier technique de cette opération

Entre temps le nouveau directeur a reçu les crédits nécessaires au démarrage de l'INS ; malheureusement il les a utilisé au financement de certaines opérations de prestige comme 1) la location de deux étages dans un luxueux immeuble flambant neuf situé à l'avenue de Paris 2)l'achat de meubles neufs chez Skanes pour équiper tous les bureaux 3) la couverture du parquet des bureaux par des tapis traditionnels faits main de l'office de l'artisanat 4)l'acquisition d'un tableau du célèbre peintre Mahmoud Shili

La première réunion organisée dans le nouveau siège était réservée à la discussion de l'indice des prix et à laquelle assistaient, en plus de si Tarifa et si Méaoui cadres statisticiens, deux professeurs d'économie si S Dammak et si M Slama; Dan mon exposé j' insisté sur le premier défaut de cet indice concernant sa population de référence qui se limitait à la ville de Tunis alors que l'INS qui dispose de quatre bureaux régionaux a la possibilité d' observer les prix dans les différents gouvernorats ; par ailleurs comme l'enquête sur la consommation et le budget des ménages réalisé en 1968 a montré un changement radical dans la structure des dépenses des ménages , il y a nécessité de revoir les coefficients de pondération de cet indice et la liste des points de vente et la liste des articles dont on doit suivre régulièrement les prix

2) Le procès de Ben Salah

Ben Salah arrêté a été jugé pour haute trahison, et j'étais surpris de voir notre directeur devant la haute cours comme témoin à charge;. Dans sa déposition il a déclaré que Ben Salah a continué à utiliser un indice des prix qui présente

beaucoup de défauts et où l'observation des prix est limitée à la ville de Tunis alors qu'il avait la possibilité d'élaborer un indice plus précis où l'observation des prix couvre tous les chefs lieu de gouvernorats ;Le lendemain, lorsque la presse a donné le compte rendu du procès, j'ai constaté que mon directeur a répété mes propres phrases concernant les raisons de la révision de l'ancien indice et les a utilisés pour incriminer sciemment un ministre qui a beaucoup encouragé le développement de la statistique en Tunisie, ;Furieux j'ai décidé de ne plus collaborer avec ce directeur tant que le gouvernement ne nous informe pas sur la nature des statistiques qui ont été falsifiées ? et qu'elle est le service qui les a falsifié ? et au lieu de regagner mon bureau dans le nouveau siège je me suis installé au café chez les nègres situé au rez de chaussée du même immeuble

C :J'ai personnellement profité de la création de l'INS

Mon calvaire d'être sans activité dans le café chez les nègres n' a pas duré plus de trois semaines, quand si M Moalla nouvellement désigné comme ministre des PTT a demandé à me voir ; Il m'a remis un annuaire des statistiques des PTT de la Belgique et m' a demandé de prendre contact avec ses services pour étudier la possibilité d'élaborer un document similaire ; j'étais très heureux d'effectuer ce travail car , cette mission m'a permis d'avoir des relations de travail directes avec si M Moalla , de prendre contact avec les hauts cadres du ministère des PTT et surtout d'assister aux réunions des cadres au cours desquelles , le ministre a procédé à une critique sévère de la gestion administrative des projets de télécommunication . Malheureusement ,ce plaisir de travailler avec si Mansour n'a pas duré longtemps puisque docteur Z Kallal directeur de l'institut national de la nutrition m' a demandé un rendez vous pour Mrs Autret directeur de la division de la nutrition à la FAO qui se trouvait en mission en Tunisie :, il a commencé par me féliciter pour la réalisation de notre enquête sur la consommation; ensuite il m'a demandé de lui remettre une copie de tous les documents de base de cette opération , surtout les questionnaires, la table de composition alimentaire et la table de conversion des aliments de l'état tel qu'acheté à l'état partie comestible, car il compte les utiliser au cours de sa prochaine mission en Algérie pour élaborer une ration type et idéale que le gouvernement algérien souhaite mettre à la disposition de sa population ;a la fin de l'entretien ,, il m'a proposé un poste de consultant FAO pour,deux mois à Beyrouth et trois mois à Rabat; bien entendu , j'étais comblé de bonheur, non seulement parce que c'est la fin de mon calvaire à l'INS mais parce que la FAO reconnaît mon mérite en me proposant un contrat de consultant

Tout de suite après cette mission de consultation , le ministre du plan me désigne comme responsable de la planification agricole où j'ai participé à la préparation du quatrième plan 1972—1976 et à l'élaboration du budget économique des années 1973 ,1974 ; au cours de cette mission j'ai constaté que les prévisions de récoltes que j'ai proposées d'une façon intuitive et sans beaucoup de conviction pendant les années antérieures sont devenues officielles dès leur publication dans le budget économique puisqu'ils ne peuvent être modifiés qu' en cas de sécheresse ou de catastrophe naturelle ,;comme je ne pouvais plus continuer à refaire la même bêtise j'étais allé voir mon ministre pour lui expliquer que je peux être plus utile et plus efficace en retournant à l'INS pour réaliser une deuxième enquête budget consommation ; et sans hésiter il m'a demandé de préparer une note à ce sujet

. Dans la note adressée au ministre , j'ai proposé un budget dissuasif de cinq cent mille dinars à cause du manque de soutien de l'INS; mais le ministre qui se préparait à quitter son poste de ministre a donné son accord sans discussion sur le montant demandé en notant à la marge de ma note "c'est le résultat qui compte" et il a donné des instructions au directeur du budget d'équipement pour virer ce montant dans un compte à l'Institut d'Economie Quantitative qui a bien voulu m'accorder les services de son comptable et des bureaux

; j'ai commencé par recruter les superviseurs les contrôleurs et les enquêteurs nécessaires au travail sur le terrain , ; si Khelifa a collaboré d'une façon efficace à la réalisation de toutes les phases de l'enquête .Grace à ce budget important toutes les conditions de réussite de l'enquête ont été réunies; et juste au moment où les travaux de collecte sur le terrain sont arrivés au dixième mois quand si M Zaanouni désigné à la tête du ministère du plan a eu la gentillesse de me proposer la direction de l'INS

D : Les activités de l'INS sous la direction d'un autre directeur ,

Pendant ma mission avec la FAO le ministre du plan n'a trouvé aucune difficulté pour que l'INS soit sous sa tutelle et pour désigner un cadre de son ministère comme directeur général de l'INS à la place du démographe

1) Le passage de ce nouveau directeur à l'INS pendant la période allant de 1972 à 1975 a été marqué par l'estimation de la production des olives pour la campagne agricole de,1971 1972 en introduisant la technique de mesure

objective fondée sur l'estimation du nombre d'arbres en production et leur rendement

2) Par ailleurs le directeur de l'INS qui a réalisé le recensement de la population de 1975 a engagé, pour la première fois en Tunisie, une équipe de spécialistes en communication afin de réaliser une campagne publicitaire à travers la presse, la radio, la télévision, les panneaux publicitaires

3) Devant les difficultés pour payer les 3 000 agents du recensement, ce directeur a proposé au gouvernement la transformation de l'INS en un établissement public à caractère industriel et commercial'

Le gouvernement de si Al Bahi Ladgham ne croyait pas si bien faire en décidant cette transformation qui présente les avantages suivants: a) l'INS n'est plus soumis au contrôle préalable des dépenses b) il n'est plus soumis au visa de la direction générale de la fonction publique pour apporter des transformations dans la lois des cadres de l'INS et des changements dans son organigramme c) son directeur peut recourir au système bancaire en plus du compte courant postal d) il a acquis le pouvoir de recruter, de promouvoir son personnel et de désigner ses cadres dans des postes fonctionnels à condition qu'il respecte le statut de la fonction public,

4) Ce nouveau directeur a élaboré un organigramme où la comptabilité nationale occupe une place de choix; pour mettre en application ce projet, il a signé un accord de coopération technique avec l'INSEE qui s'engage à assurer le transfert à l'INS de la technologie Française en matière de comptabilité nationale

F: Les circonstances de ma nomination à la tête de l'INS

. Le nouveau ministre du plan, si M Zaanouni, constatant un manque de cadres pour préparer le cinquième plan, a demandé au directeur de l'INS, de mettre à sa disposition pour une année, les jeunes cadres recrutés à l'occasion du Recensement de la Population de 1975; Ce dernier, ayant pris des engagements avec l'INSEE, n'a pas donné une suite favorable à cette requête; c'est pour cette raison que le ministre a eu la gentillesse de me proposer la direction de l'INS

La troisième partie

La statistique au service de la planification

A : J'ai orienté les activités de l'INS vers la satisfaction des besoins de la planification

Mon passage au ministère du plan où j'ai passé trois ans à la tête de la direction de la planification agricole a été très bénéfique pour l'accomplissement de ma nouvelle mission, puisqu'il m'a permis de constater que l'indice des prix de cette époque enregistre d'un mois à l'autre des variations à dents de scie qui ne permettent pas son utilisation pour l'indexation des salaires ; par ailleurs, mis à part le recensement de la population que l'INS réalise tous les dix ans, le gouvernement ne dispose d'aucune information sur l'évolution annuelle de l'emploi et du chômage ; j'ai constaté aussi que, faute de statistiques sur les salaires, le ministère du plan n'arrive pas à répartir les fruits de la croissance entre les salariés, les patrons et l'administration. Enfin je me suis aperçu que le ministère du plan est juge et partie dans l'élaboration du rapport d'exécution des plans alors qu'il aurait fallu confier cette tâche à un organisme indépendant comme l'INS pour élaborer annuellement les comptes de la nation ; C'est pour cette raison que dans le programme d'activités de cet organisme, j'ai accordé la priorité à la satisfaction des besoins de la planification aussi bien dans la préparation des plans de développement que dans l'élaboration des budgets économiques sans oublier la création d'une direction chargée des comptes de la nation qui vont remplacer les rapports d'exécution des plans.

B : Les opérations réalisées par l'INS dans le cadre de la préparation des plans de développement :

. B1 : L'INS a développé les statistiques sur l'emploi

: Comme le gouvernement ne dispose d'aucune information sur l'évolution de l'emploi et du chômage en dehors des recensements de la population réalisés une fois tous les dix ans et comme le dernier remonte à 1975, l'INS a pris

l'initiative de réaliser l'enquête population emploi de 1979 où l'échantillon comprenait 60 000 ménages choisis au hasard et répartis judicieusement entre 1000 zones d'observation. Cette enquête population n'est qu'un mini recensement. puisque les informations fondamentales recueillies à travers cette enquête, correspondent à celles assignées à un RGP

Pour être plus conforme aux normes du BIT:, l'INS a changé la définition de l'actif occupé depuis le recensement de la population de 1994 et il a remplacé la question filtre posée aux personnes âgées de plus de quinze ans "**Que faites vous dans la vie** " par leur emploi du temps pendant la semaine précédent le recensement et il a adopté la définition suivante pour l'actif occupé ." Est considéré comme actif occupé toute personne qui a travaillé au moins une journée ne fut ce qu'une heure pendant la semaine précédent le recensement " .

Pour répondre aux besoins des utilisateurs d'avoir des statistiques sur l'emploi tous les trimestres, l'INS a remplacé l'enquête population emploi qui est devenue annuelle par des enquêtes emploi à passages répétés. Dans ces enquêtes , l'INS applique la méthode du sondage en grappes où l'unité de base est formée d'un espace géographique qui comprend soixante quinze ménages environ appelé districts de recensement (DR) Au cours du premier passage qu' on réalise au mois de mars tous les ménages de chaque DR échantillon seront enquêtés ,ensuite on procède au découpage de chaque DR en trois parties à peu près égales la première partie sera enquêtée au mois de juin la deuxième au mois des septembre et la troisième au mois de décembre

B2 : L INS a Tenté d'élaborer des statistiques sur les salaires

L'INS a profité de l'enquête population-emploi de 1979, pour aborder un autre volet qui concerne la structure des salaires par branche d'activité et leur distribution par tranches de revenus, en demandant à tous les salariés des ménages échantillon, des informations sur le montant du salaire net perçu le dernier mois comme nous avons enregistré une sous estimation dans les salaires de fonctionnaires ,on a coclu à l'échec de cette tentative et aucun résultats n' a été publié. Quelques mois après, le ministre du plan a autorisé l'INS à donner à une étudiante, qui prépare une thèse de doctorat d'Etat sur « l'investissement dans le capital humain », une copie du fichier individuel des salariés issu de cette enquête et qui contient les deux variables principales indispensables pour cette recherche, à savoir le revenu à travers le salaire de chaque salarié et son

niveau d'instruction. Deux années plus tard, Dr S.Zouari vient me remettre une copie dédicacée de sa thèse. Dans la préface, son directeur de thèse a écrit :

« Cette recherche n'a pu être entreprise et menée à bonne fin que parce qu'une enquête très vaste et de très grande qualité avait été réalisée par l'INS de Tunisie, cela montre à quel point la réussite d'un brillant auteur est tributaire du travail patient et obscur accompli par des équipes spécialisées dans la collecte des données. Dans tous les pays, les progrès de la connaissance et de la politique économique seront conditionnés par l'existence d'une solide infrastructure statistique.»

B3 ;L'INS a fait participer les enseignants au recensement de la population de 1984 :

a) La participation du corps enseignant à cette opération

Après l'accord des ministres du plan et de l'éducation nationale, L'INS a décidé de faire participer le corps enseignant au prochain recensement de la population de 1984 pendant les vacances de printemps. Ses services régionaux ont pris contact avec les instituteurs et les directeurs pour arrêter la liste des volontaires qui acceptent et s'engagent à travailler pendant les vacances comme enquêteurs et contrôleurs.

Au cours du RGP 1984 , l'INS a pris le soin de demander à chaque ménage si l'un des membres exploite une terre ou détient un cheptel pour connaître le nombre d'exploitants qui vivent dans chaque DR ,cette question a été posée pour fournir au ministère de l'agriculture une base de sondage des exploitants agricoles qui vivent en milieu urbain sachant que l'enquête cheptel a été limitée aux exploitants vivant en milieu rural

B4 : Les enquêtes quinquennales sur le budget et la consommation des ménages et leur succès en Tunisie et à l'étranger

Comme l'enquête de 1975 a été très appréciée par les planificateurs, l'INS a reconduit les mêmes techniques de relevé pour les enquêtes réalisées en 1980, 1985,1990, 1995 et 2000. En réalisant ces enquêtes, l'INS est arrivé à doter le pays d'un outil efficace et précis, qui permet de mesurer l'évolution du niveau de vie de la population et d'analyser la distribution et le degré de concentration de son revenu. En outre, l'enquête par pesée a permis d'étudier l'état nutritionnel des ménages et le degré de diversification de leur alimentation.

Une note résumant les résultats de l'enquête de 1975 a été adressée au conseil des ministres, le lendemain un communiqué de presse résumant cette note a été publié par tous les journaux. Le premier ministre, si Hédi Nouira, a prononcé un discours devant les militants de son parti, dans lequel il a repris la partie de cette note réservée à la distribution des revenus, pour annoncer que la Tunisie a connu un rythme de croissance plus accéléré que celui de la dernière décennie et que ce sont les couches moyennes, dont l'effectif ne cesse d'augmenter, qui ont profité des fruits de cette croissance. Il a développé le même thème dans une interview au journal le monde où il a représenté d'une façon imagée l'importance des couches moyennes par un losange.

L'appréciation des nutritionnistes de la FAO constitue un témoignage précieux sur la qualité de nos enquêtes. Mr Périssé, un nutritionniste de la FAO, a écrit un document sur "l'évolution de la consommation alimentaire en Tunisie entre 1975 et 1985" dans lequel il a tenu des termes élogieux à l'adresse de la Tunisie relatifs à la qualité de nos enquêtes.

La Tunisie est l'un des rares pays qui, entre 1975 et 1985 a financé sur ses fonds propres et a réalisé trois enquêtes qui répondent aux qualités requises pour étudier l'évolution dans le temps de la consommation alimentaire, à savoir un échantillon rigoureux répartissant les ménages dans l'espace et sur l'année pour tenir compte des variations saisonnières et des différences de terroir. Aussi, l'estimation de la consommation alimentaire est obtenue à partir de la pesée des aliments pendant une semaine et enfin pour étudier l'évolution de la consommation dans le temps, la méthode de collecte, les concepts et le mode d'expression des résultats sont identiques d'une enquête à l'autre, ce qui élimine tout risque d'introduire des biais provenant des différences de comportement.

C : Les améliorations apportées à l'élaboration des budgets économiques

Pour l'élaboration du budget économique, l'INS a fourni beaucoup d'efforts pour améliorer les statistiques sur l'évolution mensuelle de l'indice des prix à la consommation familiale, de l'indice des prix à la production ou de gros ainsi que l'évolution de l'indice de la production industrielle et de nos échanges avec l'extérieur.

C1- Les améliorations apportées de l'indice des prix en vigueur

1) Les tentatives de l'INS et de l'UGTT

Comme l'indice des prix actuel enregistre des variations de prix à dents de scie trop brusques, qui ne permettent pas de l'utiliser comme élément pour le déclenchement de la réévaluation des salaires, l'INS a déployé de gros efforts pour les réduire en agissant sur deux fronts : d'une part, il a augmenté le nombre de points de vente en étendant l'observation des prix à tous les chefs lieu des tous les gouvernorats et d'autre part, ils ont tenu compte des changements importants dans les habitudes de consommation des ménages enregistrés par la dernière enquête budget consommation en révisant la liste des articles composant le panier de la ménagère et leurs coefficients de pondération. Même l'UGTT a tenté d'élaborer son propre indice en transférant la méthodologie appliquée par le syndicat français la CGT

Mais lorsqu'elle a appris que l'indice des prix de l'INSEE enregistre des variations de prix nettement plus favorables aux salariés que celui de la CGT et lorsqu'elle s'est rendu compte que l'élaboration d'un indice des prix nécessite beaucoup de moyens humains et financiers, si H Achoura été convaincu que l'UGTT n'a aucun intérêt à s'engager dans l'élaboration de son propre indice

.3) :Le recours à l'assistance technique de l'INSEE

Devant l'échec de corriger ce défaut qui persiste, l'INS a fait appel à l'assistance technique de l'INSEE. Mr Picard, expert international très renommé, a été désigné pour faire une mission d'un mois en Tunisie. Il a trouvé à l'INS une équipe d'enquêteurs, dirigée par un ingénieur économiste, tous avides d'enrichir leur modeste connaissance par l'expérience d'un expert international. A la fin de sa mission, cet expert a rédigé un document, détaillant les aspects théoriques et pratiques qui continuent à être appliquées jusqu'à nos jours et ce n'est pas par hasard, que cet indice est aujourd'hui, utilisé en toute confiance et accepté aussi bien par les partenaires sociaux que par les organisations internationales.

C 2 : les améliorations apportées aux statistiques du commerce extérieur

Comme les douaniers s'intéressent beaucoup plus aux recettes qu'à la statistique, Si AJ.awahdou a établi de bonnes relations avec si B.Lihiani, directeur à la douane, qui assurait la liaison entre l'INS et ses services. Comme il était conscient des conséquences de ces erreurs, il était régulièrement en contact avec notre service informatique où il a pu apprécier l'apport de cette discipline dans la gestion des déclarations douanières.

C'est ainsi que le ministre des finances a installé un centre informatique à la douane équipé d'un ordinateur CII et d'un logiciel de saisie intelligente des déclarations douanières. Ensuite, il est arrivé à imposer à tous les opérateurs de passer par un transitaire disposant d'un terminal relié au centre informatique. Grâce au courage et à la détermination de si Lihiani et le savoir-faire de si A Jawadou, les statistiques du commerce extérieur en Tunisie, ont connu une amélioration importante, aussi bien par la diminution des erreurs que par la réduction des délais de sortie des résultats. Actuellement, le rôle de l'INS se limite à traiter les données relatives aux déclarations douanières, que la direction de la douane lui adresse par mail au milieu de chaque mois. Ainsi, le conseil des ministres est informé avant la fin de chaque mois de l'évolution de nos échanges commerciaux avec l'extérieur par groupe de produits et par pays en mettant en relief le déficit de la balance commerciale.

C3 : Tentative d'élaborer des statistiques prévisionnelles

Mon objectif était de mettre au point un système d'information statistique de prévision à partir d'enquêtes d'opinion menées auprès d'un échantillon probabiliste de chefs d'entreprises dans les principaux secteurs économiques en commençant par les secteurs des industries manufacturières des mines et de l'énergie . une enquête trimestrielle qui a touché près de 400 entreprises échantillon a été préparée ; elle s'intéresse à l'opinion des chefs sur le passé récent de la situation de leur entreprise et sur leur prévisions à court terme à savoir : 1) La tendance de la production en volume , 2) La tendance de la demande globale , 3) L'évolution prévisible des prix des matières premières , 4) Les goulots d'étranglement 5) Les difficultés de production .Notons que les variations à la hausse, à la baisse et à la stagnation sont pondérées par le chiffre d'affaire de chaque entreprise échantillon

. D : Les comptes de la nation ont remplacé les rapports d'exécution des plans (1)

D1 :Le système de comptabilité nationale tunisien de 1983 (SCNT 83)

Il fallait attendre l'année 1977 pour que l'INS crée une nouvelle direction spécialisée dans l'élaboration des comptes de la nation en tirant profit de

(1)Ce paragraphe D est inspiré d'un document écrit par si M Moussa qui a dirigé la comptabilité nationale pendant plus de trois décennies

l'accord de coopération conclu avec l'INSEE qui prévoit le transfert à l'INS du système français relatif à cette discipline

-Il y a lieu de souligner que le transfert du système français est une opération de longue haleine qui doit se poursuivre sur plusieurs années car ce transfert exige une persévérance des cadres tunisiens pour acquérir un savoir faire qu'on n'enseigne pas même sur les bancs des écoles prestigieuses de statistique

' Mais avant de passer en revue les caractéristiques du système français rappelons qu'il est sénégalais remplace un système de comptes de la nation dont le contenu se limite à l'estimation de la production, de la valeur ajoutée, des investissements et la balance des paiements, ainsi que le budget de l'état et les opérations des institutions financières*

1) Le système français constitue un cadre comptable établi à l'échelle de l'économie nationale et regroupe les comptes qui décrivent les différents aspects de l'activité économique comme la production, la distribution de revenu, la consommation, l'investissement et le financement

2)Le SCNT 83 repose sur un découpage des agents économiques en cinq secteurs institutionnels qui sont 1)les sociétés non financières 2) les sociétés financières 3) les administrations publiques, 4) les ménages 5) l'extérieur

3)Les opérations qui constituent les flux économiques entre les secteurs sont subdivisées en trois classes 1) les opérations sur biens et service 2) les opérations de répartition 3) les opérations financières

4) Comme la valeur ajoutée est égale à la production moins la consommation intermédiaire, le produit intérieur brut (PIB) aura comme ressource la somme des valeurs ajoutées (TTC^o) plus les droits et taxes sur imports. Et ce PIB sera réparti entre les salariés, l'état à travers les impôts et les patrons des entreprises à travers le bénéfice de l'exercice sans oublier les amortissements

5) Mode de calcul de la production dans le SCN 83

a)En l'absence de données fiables sur la production de certains secteurs, les comptes nationaux utilisent des indicateurs pour mesurer l'évolution de cette production. Pour le secteur bâtiment ils ont choisi comme indicateur le nombre

d'autorisation de bâtir ; pour le secteur tourisme , c'est le nombre de nuitées passés dans les hotels qui été retenu alors que c'est le parc automobile qui a servit comme indicateur de l'évolution du secteur transport , b)alors que pour de l'administration publique la production est estimée par le cout de sa production et on peut mesurer son évolution à travers le nombre de personnes permanents qui travaillent dans l'administration c)Concernant les ménages ,la production du service domestique est estimé par le montant des salaires payés en plus des avantages en nature et la production du service logement pour les locataires est mesurée par le loyer réel alors que pour les propriétaires et les logés gratuitement elle est estimée par le loyer fictif d) Pour le secteur commerce ;la production est mesurée par le montant de la totalité des marges commerciales sur tous les produits vendus (montant des ventes –montant des achat des produits revendus) e) pour les société financières , la production pour le secteur bancaire est égale à la différence entre les intérêts reçus et les intérêts versés aux institutions de crédits et pou le secteur assurance ,elle est égale à la différence entre les primes brutes acquises et les indemnités dues f) les sociétés non financières du secteur structuré ayant une comptabilité régulière dont les comptes nous fournissent tous les détails sur la valeur de la production et des intrants ,ainsi que , les salaires payés et les investissements réalisés sans oublier les impôts payés à l'état

D3 :Tentative de l'INS d'élaborer les statistiques sur le secteur non structuré

Devant l'importance de la contribution du secteur non structuré dans le PIB qui dépasse 50 % , l'INS a tenté d'intégrer l'activité de ce secteur dans les comptes de la nation en réalisant des enquêtes auprès d un échantillon d'entreprises où ce secteur est important

Malheureusement l'INS a constaté que l'approche qui consiste à estimer la valeur ajoutée dans le secteur non structuré en retranchant la valeur des intrants de la valeur de la production n' aucune chance de réussir du fait que les chefs d'entreprises sont incapable d'estimer ces deux dernières variables par ailleurs l'INS s'est aperçu aussi que les chefs d'entreprises qui sont capables d'estimer le montant annuel des salaires , des impôts et des frais divers , trouvent beaucoup de difficultés à estimer le bénéfices de l'exercice

: Devant cette impasse , un ambitieux programme quinquennal d'investigation sur le secteur non structuré a été lancé par l'INS avec l'assistance technique de;

l'office de la recherche scientifique et technique outre mer , l' ORSTOM qui a désigné deux experts pour collaborer à ce projet ; ces experts ont - réalisé **des monographies socio économiques** qui ont permis l'élaboration des questionnaires adaptés à chaque secteur étudié et où les questions sont posées dans le langage que comprend la personne à qui elles sont adressées ; en outre ces questionnaires doivent fournir des données quantitatives qui permettent d'intégrer le secteur non structuré dans les agrégats de la comptabilité nationale .; les sous secteurs retenus dans cette investigation étaient le commerce, la fabrication du bois et l'ameublement , le travail du cuir et les chaussures , le textile et la confection ; la boulangerie et la pâtisserie ;la mécanique et la tôlerie auto , l'électricité et la plomberie

Les travaux sur le secteur non structuré en Tunisie qui ont eu beaucoup de succès, ont été rassemblés dans une publication intitulée "l'évaluation du secteur non structuré en Tunisie ;; Mrs G Winter président du groupe AMIRA a écrit à la préface de ce document ce qui suit : " Nous avons voulu par cette publication, faire connaître, dans toutes ses applications concrètes un exemple significatif de la démarche, des ambitions et des résultats du groupe AMIRA. Naturellement cette innovation ne vaut que par les hommes et l'institution qui la supportent. C'est dire le rôle absolument décisif en la matière de l'institut national de la statistique en Tunisie, de son directeur général A Kmoun et de ses cadres avec qui J Charme a développé une collaboration confiante, durable et féconde

*C'est ainsi que l'INS est arrivé à concevoir une approche adapté à chacun de ces sous secteur qui consiste limiter l'observation à une semaine ou un mois pour estimer d'une façon assez précise le résultat de leur exercice sans recours aux documents comptables voici à titre d'exemple le cas des commerçants et les artisans

a)pour les commçants ; Comme dans la plus part des cas le nombre d'articles commercialisés dans le secteur informel est relativement limité , ,le commerçant peut nous fournir le nombre d'unités qu'il a vendues de chaque article pendant une période déterminée , et connaissant la marge bénéficiaire sur chaque article, on obtient facilement le montant total des marges réalisées sur chaque article pendant la même période ; en additionnant les marges réalisées sur l'ensemble des articles vendus on obtient une estimation de la valeur ajoutée .,Par ailleurs si on cherche à estimer le bénéfice de l'exercice , il suffit de

retranche de cette valeur ajoutée le montant total des salaires , des impôts et des frais divers que les commerçants arrivent facilement à estimer

b) pour les artisans Les monographies qui ont été réalisées dans les activités de l'industrie manufacturière (branche du bois, du cuir, de la chaussure et de la boulangerie) ont montré que les chefs d'entreprise achètent généralement les matières premières en gros et se rappellent des quantités achetées pendant une période déterminée comme le mois précédant ;alors qu'il trouvent des difficultés à estimer leur chiffre d'affaire et évitent souvent de le déclarer pour échapper au fisc. Connaissant la quantité de matières premières contenue dans une unité du produit le plus couramment fabriqué on arrive à estimer la quantité de ce produit que cet artisan a fabriqué à partir des quantités de matières premières achetées en gros ; en multipliant les quantités produites par le prix de vente unitaire on obtient une estimation de la valeur de la production de cet artisan ; si on retranche de ce montant les achats de matières premières on arrive à estimer la valeur ajoutée qui sert à payer les salaires , les impôts ,l'amortissement les frais généraux divers et octroyer au chef de l'entreprise le bénéfice de l'exercice

D4: Le système de comptabilité nationale tunisien de 1997(SCNT 97)

A chaque changement d'année de base pour les comptes de la nation ,l'INS cherche toujours à améliorer la méthodologie du système existant . Pour le changement de base prévu pour l'année 1997, il a agit sur deux fronts : sur le plan international il a adopté le nouveau système de comptabilité nationale des nations unies (le SCN 93) et a tenir compte des recommandations de la cinquième édition du FMI relative à la balance des paiements ; sur le plan local il a tiré profit de la modernisation de l'appareil statistique qui a touché aussi bien les aspects législatifs que les aspects techniques

1)Les aspects législatifs de cette modernisation

a)La création d' un répertoire national des entreprisesqui a été initialisé en 1994 sur la base des fichiers de la direction générale du contrôle fiscal et de la caisse nationale de sécurité nationale ; contient environ 360 000 unités dont 11 000 appartiennent au secteur moderne ; b) :La loi transformant l'ancien système comptable des entreprises qui stipule " Que l'état des résultats doit fournir des renseignements qui sont utiles pour évaluer la rentabilité de l'entreprise " a donné aux statisticiens la possibilité d'estimer d'une façon assez précise les agrégats de la comptabilité nationale c) Une nouvelle loi a été promulguée

obligeant les personnes physiques et morales de répondre aux questions des agents chargés de la collecte des données qui sont à leur tour soumis au secret professionnel

2) Les aspects techniques de cette modernisation ,

a)La création d'un nouvel indice des prix de vente des produits industriels qui sert à mesurer l'évolution des prix des biens issus des activités de l'industrie a été révisé en 2010 et un échantillon de 1 555 produits fabriqués par 588 entreprises a été retenu b)Une nouvelle nomenclature des activités économiques très proche de NACE a été utilisée par l'INS en 1976 en remplacement de l'ancienne nomenclature des activités tunisienne dont le but est d'assurer une meilleure harmonisation aux travaux statistiques c)La révision de l'indice de la production industrielle ;L'indice de la production industrielle qui couvre la totalité du champ de l'Industries Manufacturières , des Mines et de l'Energie (hors bâtiments et travaux publics) est actualisé toute les fois que l'INS procède à un changement de l'année de base d)Les moyens informatiques ,Dans le cadre de cette modernisation L'INS a acquis le matériel et le logiciel informatique nécessaire pour améliorer la performance de notre SCN 97 et a pris option pour l'implantation du module ERE-TES et l'acquisition du module PROGRESS qui l'actionne ; par ailleurs nous ne pouvons pas passer sous silence le geste de la division de la nutrition de la FAO qui a pris en charge les frais d'installation du logiciel informatique chilien ARIEL spécialisé dans l'exploitation des enquêtes par sondage

3) : Autres aspects de la modernisation

L'INS qui a engagé des opérations statistiques dans le cadre de la préparation des plan de développement comme le RGP de 1994 l'enquête budget consommation de 1995 et les enquêtes annuelles sur l'emploi a largement utilisé les résultats de ces opérations pour enrichir notre SCN 1997 sans oublier l'installation du système informatique qui a contribué à l'amélioration des statistiques sur nos échanges avec l'extérieur

D5 :L'amélioration de la qualité des statistiques sur les entreprises

il y a lieu de souligner que la création du répertoire national des entreprises a beaucoup amélioré la qualité des statistiques sur les entreprises puisque nous disposons d'une base de sondage qui nous renseigne sur la taille de chaque unité et c'est ainsi que le nombre d'entreprises employant six salariés et plus

concernées par le recensement des activités économiques a plus que doublé passant de 5 000 dans le SCN 83 à 11 000 environ dans le SCN 97 et c'est grâce à ce répertoire que l'INS a pu estimer la contribution du secteur informel au PIB pour la première fois à partir d'enquêtes auprès des entreprises mais comme l'INS n'a élaboré des questionnaires adaptées au secteur non structuré que pour les sous secteurs où les monographies socio économiques ont été réalisées avec succès ? l'INS a été obligé de limiter le champ des enquêtes sur la contribution du secteur informel au PIB au sous secteur suivants : le commerce , la fabrication du bois et l'ameublement , le cuir et les chaussures , le textile et la confection ; la boulangerie et pâtisserie ; la réparation mécanique et la tôlerie auto , le service de l'installation électrique et la plomberie ; ; pour les autres sous secteurs l'INS a utilisé des indicateurs pour mesurer l'évolution de leur contribution au PIB .

E: Les principales interventions de l'autorité politique dans la statistique pendant la période allant de 1975 à 1990

les ministres du plan sous le régime de Bourguiba ont toujours utilisé les résultats élaborés par l'INS, les yeux fermés sans intervenir dans les problèmes techniques .et je peux affirmer qu'aucun d'entre eux n'a demandé aux statisticiens de garder secret un chiffre ou de ne pas publier les chiffres dont l'interprétation risque d'être défavorable au régime politique de Bourguiba

E1 : Une rencontre avec le président Bourguiba

, A l'occasion du recensement de la population DE 1984 , l'INS a diffusé au public en guise de publicité un verset coranique qui contient le mot statistique " وأحاط بما لديهم وأحصي كل شيء عددا " par ailleurs l'INS a pris l'habitude de commencer par le recensement des personnes qui résident au palais présidentiel au cours d'une cérémonie annonçant le lancement de cette opération ; l'INS a chargé un peintre spécialiste en calligraphie pour décorer ce verset afin de le présenter au président comme une œuvre d'art ; notre ministre qui était au courant de cette initiative m'a demandé de préciser le nom de la sourate à laquelle appartient ce verset car le président va nous poser cette question

Le cinq mai , une délégation présidée par le ministre du plan si Ismail Khalil et composée de si Tarifa responsable du recensement et moi même s'est rendu au palais de Carthage fut reçue par le président (voir photo de couverture de ce document) qui après avoir lu attentivement le verset et apprécié le tableau a

posé la question attendue ; notre ministre tout content lui a répondu que ce verset appartient à la sourate d'Annajm النجم et concerne les djinns الجن . le seul souvenir qui me reste de cette entrevue est la réaction du président qui nous a montré que le bon Dieu a favorisé les Djens aux êtres humains puisque dans ce verset (وما خلقت الجن والإنس إلا ليعبدون) il a cité les djinns avant les êtres humains . si M Mzali le premier ministre qui était présent a osé rappeler au président l'objet de notre visite ;c'est à ce moment là que le président a demandé à son épouse Wassila de venir à son bureau pour nous donner les informations concernant les personnes qui résident au palais présidentiel ;sans être maquillée , elle nous a rejoint pour nous demander les documents à remplir nous promettant de les transmettre au ministre du plan dans les plus brefs délais

E2 : Une tentative du premier ministre pour manipuler l'indice des prix

c'est la période où la Tunisie connaissait pour la première fois une forte inflation et où le pacte social est rompu et les négociations salariales piétinaient , l'indice des prix commence à déranger le gouvernement, puisque les partenaires sociaux s'appuient sur les résultats enregistrés par cet indice; il fallait chercher un artifice pour freiner cette hausse vertigineuse des prix; si Zaanouni ministre du plan m'a informé , que le premier ministre si H Nouira, propose d' éliminer du panier de la ménagère certains produits nuisibles pour la santé tel que , les cigarettes, les boissons alcoolisées, le thé , le café ; lorsque je lui ai demandé par quels produits peut on les remplacer ; il m'a répondu qu'on garde leur coefficient de pondération sans tenir compte des variations de leur prix dans le calcul de l'indice; comme il a senti que je ne partage pas cet avis il m'a dit "il vaudrait mieux que tu t'expliques devant si Al Hédi au prochain conseil inter ministériel qui va se tenir le mercredi 25 janvier 1978. J'assistais, à ce conseil présidé par le premier ministre à coté, du ministre du plan, de l'économie et de l'intérieur; la séance n'a pas duré plus d'un quart d'heure. Si AL Hédi s'adressant directement à moi dit, si Mustapha m'a informé que vous ne partagez pas notre avis de ne plus tenir compte, dans le calcul de l'indice, de la hausse des prix de certains produits nocifs pour la santé ; avez vous d'autres solutions?, En réponse , j'ai répliqué par la phrase suivante" vous avez un thermomètre normal pour mesurer la température, vous voulez le remplacer par un autre qui se bloque à trente sept degrés; ce deuxième thermomètre vous rend il les mêmes services "; tout à coup il s'est levé pour me serrer la main en me disant « baraka allahou ficom , rabbi ya incom » (avec tous mes remerciements que dieu vous aide)

بارك الله فيكم ربي يعيكم

Certainement si AL Hédi avait ce jour là , d'autres préoccupations plus importantes que l'indice des prix car la présence du ministre de l'intérieur à la réunion et qui était tout le temps à l'écoute montre bien que la situation n'est pas calme dans la capitale d'autant plus que l'Union Générale des Travailleurs Tunisiens UGTT a appelé à une grève générale dans tout le pays pour demain; c'était le fameux jeudi noir . Dix mois plus tard à l'occasion de la discussion du budget du ministère du plan par le parlement, je me trouvais dans la place réservée aux membres du gouvernement non loin de si H Nouira qui m'a demandé un document sur l'indice des prix; le lendemain je lui remis le fameux rapport manuscrit de Picard, après l'avoir feuilleté séance tenante il le donna au chaouch pour me le restituer; certainement il s'est aperçu que l'indice des prix de l'INS est sérieux

E3 : Les conséquences néfastes de la décision du gouvernement d'empêcher les enseignants islamistes de participer au recensement de la population

Avec l'accord des ministres du plan et de l'éducation nationale, . l'INS a décidé de faire participer le corps enseignant au recensement de la population de 1984 pendant les vacances de printemps et ses services régionaux ont pris contact avec les instituteurs et les directeurs pour arrêter la liste des volontaires qui acceptent et s'engagent verbalement à travailler pendant les vacances de printemps comme enquêteurs et contrôleurs.;. L'organisation du travail sur le terrain arrive à son terme, nous connaissons le nom de l'enquêteur pour chaque District de recensement et le nom des contrôleurs qui doivent les coiffer; Dès que nous avons commencé leur formation , le gouvernement nous a surpris par une décision qui consiste à transmettre aux délégués la liste de tous les agents qui vont participer au recensement pour éliminer les islamistes, car paraît il, ce mouvement compte saboter le recensement; ainsi près de 20% des enseignants volontaires ont été radiés des listes et empêchés de participer au recensement ; vue la contrainte qui lie la date du recensement à la période des vacances de printemps, la seule solution qui nous reste est de doubler la charge des enquêteurs qui ne font pas partie du corps enseignant et de prolonger d'une semaine la durée des opérations sur le terrain;

Ce bouleversement dans l'organisation du travail sur le terrain intervenu deux semaines avant le démarrage de la cette opération a entraîné des conséquences néfastes sur les résultats. de ce recensement qui a sous estimé la population active occupée surtout dans les gouvernorats où le taux d'urbanisation est faible et par conséquent une réduction important du taux d'activité au niveau national

et les résultats préliminaires qui étaient incohérents par rapport aux résultats les enquêtes

Comme l'INS assume l'entière responsabilité dans le choix des techniques de relevé, il n'a pas le droit de négliger le volet emploi et limiter la publication des résultats du recensement aux caractéristiques démographiques et éducationnelles de la population et aux conditions d'habitat des ménages, il a fallu chercher un artifice statistique pour avoir des résultats cohérents au niveau de l'emploi pour être publiés,

E4: Les reproches du ministre du plan au directeurs de l'INS

L'INS prépare tous les mois une note sur l'évolution des prix et de la balance commerciale qu'il adresse aussi bien au ministère du plan qu'aux autres ministères concernés par ces sujets; le ministre de l'économie nationale, qui est le plus intéressé par les résultats, envoyait, au début de chaque mois, un de ses agents au service informatique de l'INS, qui lui remet, à l'insu de son directeur, une copie des résultats dès leur sortie de l'ordinateur; les responsables de la statistique de conjoncture à l'INS mettent plus d'une semaine pour rédiger ces notes; le ministre de l'économie, profitait de cette lenteur pour annoncer au conseil des ministres les résultats relatifs à l'évolution de l'indice des prix et de nos échanges avec l'extérieur comme s'il s'agissait d'un travail élaboré par les services de son ministère et non par ceux de l'INS. Les ministres du plan qui étaient très vexés par le comportement de leur collègue ont demandé au directeur de l'INS de leur donner la priorité dans la divulgation des résultats mensuels de l'indice des prix et de la balance commerciale et d'utiliser tous les moyens pour que le ministre de l'économie ne profite plus de la primeur

F : Les interventions de l'autorité politique dans la statistique Sous le régime de Ben Ali

Certainement, les directeurs généraux de l'INS qui m'ont succédé sont les plus indiqués pour parler de ces relations; je ne peux ici que citer quelques événements que j'ai vécus personnellement ou ceux qui m'ont été rapportés par des statisticiens encore en exercice je commence par citer l'anecdote suivante

F1 : Une attitude inattendue du secrétaire général du ministère du plan

Alors que j'étais à la retraite, le nouveau ministre de l'emploi et de la formation professionnelle, si T Azaiez, m'a demandé de lui préparer une note sur les

définitions et les concepts que l'INS utilise dans les enquêtes sur l'emploi (la Population d'âge actif, les actifs en chômage, les actifs occupés, le taux d'activité, taux de chômage) J'ai pris le soin de citer toutes les modifications apportées à ces définitions et les raisons de ces changements et je lui ai proposé la création d'un comité chargé d'arrêter définitivement les définitions des termes utilisées dans les enquêtes emploi et j'ai commencé par contacter le secrétaire général du ministère du plan qui s'est opposé catégoriquement à cette idée; car, il préfère, en l'absence de définitions définitives avoir toute la liberté d'interpréter les chiffres à sa guise. Son attitude m'a beaucoup déçu, je ne m'attendais pas à ce qu'il puisse considérer que l'établissement de statistiques précises et fiables sur l'emploi n'est pas une priorité pour le ministère du plan

Certainement, ce n'est plus le technicien que j'ai connu comme directeur de la planification des ressources humaines dont le souci principal était de doter le pays d'un outil efficace destiné à estimer les créations d'emploi et l'évolution du taux de chômage dans le pays; mais aujourd'hui c'est l'homme politique dont le soucis principal est de défendre le régime dont il fait partie ; j'ai fini par comprendre que sous le régime de Ben Ali la statistique doit jouer un rôle différent de celui du temps de Bourguib

F2: Les publications de l'INS soumises au visa du ministère du plan

; je me suis rendu à l'INS pour me procurer une copie des résultats de l'enquête consommation de 1990 qui était sous presse ; mon étonnement fut très grand lorsque le responsable de cette enquête m'a montré une copie dont la moitié des pages sont barrées à l'encre rouge par le cabinet du ministre, je me suis aperçu que les pages à ne pas publier traitent de l'évolution de la distribution de la population par tranche de revenu , résultats considérés par le secrétaire général du ministère du plan non favorables au régime ; en effet ils montrent qu'il y a une légère diminution de la classe moyenne au profit des classe aisées

F3 : Les résultats du recensement général de la population de 1994 jugés par le président BEN ALI

Ce manque de confiance envers les statisticiens m'a été confirmé plus tard ; c'était le jour où les responsables du recensement avaient refusé poliment de me fournir des données issues des résultats du recensement de la population de 1994 ;le plus drôle,, c'est que même un ancien directeur général de l'INS n'a pas le droit de consulter les résultats disponibles du recensement ; furieux, j'ai pris contact avec le directeur général qui m'a donné la justification suivante L'INS

a préparé une note sur l'emploi en Tunisie à partir des résultats du recensement de la population de 1994 ; cette note avait pour objectif de donner l'évolution dans le temps des caractéristiques de la population active occupée et des chômeurs ; parmi les caractéristiques, on a retenu le niveau d'instruction de la population concernée

C'est le taux d'analphabétisme élevé de cette population qui a retenu l'attention du président Ben Ali, car il le considère non conforme à la réalité et ne met pas en relief les efforts que déploie le gouvernement pour généraliser l'enseignement à toutes les couches de la population. Le président Ben Ali sans écouter les commentaires de ses ministres a conclu que tous les résultats de ce recensement sont faux et a donné les instructions au ministre du plan pour ne plus les diffuser. La conclusion à laquelle j'ai abouti, c'est que, sous le régime de BEN ALI, on préfère accorder aux statisticiens une confiance très limitée en soumettant les publications de l'INS au visa du ministère du plan afin d'écartier toute donnée qui n'est pas favorable au régime

La quatrième partie

:Etude critique de notre système d'élaboration statistique

Bien que retraité ,j'ai continué à suivre de très près les activités de l'INS et j'étais très heureux de constater que la plupart des techniques de relevé des données que j'ai mis en place durant deux décennies continuent à être appliquées sans leur apporter beaucoup de changements mis à part celles relatives aux enquêtes sur l'emploi , c'est pour cette raison que j'ai pris le soin de consacrer ce chapitre à l'étude critique de notre système d'élaboration statistique dans son ensemble

A : Les qualités de notre système d'élaboration statistique

1) Un système d'élaboration statistique complet et assez performant qui répond aux besoins de la planification

Le secrétaire d'état à la présidence si Bahi Ladgham ne croyait pas si bien faire lorsqu'il a pris la décision en 1969 de créer l' INS , puisque la Tunisie dispose actuellement d' un système d'élaboration statistique assez complet et performant qui répond aux besoins de la majorité des utilisateurs tunisiens et étrangers ; . On ne peut que se réjouir quand on constate que ce système , mis en place depuis plus de cinquante ans , répond aux qualités requises pour mesurer d'une façon assez précise l'évolution de la croissance économique du pays et surtout lorsqu'on constate que les données élaborées par cette prestigieuse institution sont appréciés aussi bien par le gouvernement que par les partenaires sociaux et que ces données sont utilisées en toute confiance par les organisations internationales comme le FMI et la banque mondiale

2) Des efforts ont été déployés par l'INS pour réduire les erreurs d'échantillonnage et les erreurs d'observation

Les cadres de l'INS avaient un soucis constant pour réduire les erreurs d'échantillonnage en utilisant les bases de sondage les plus exhaustives et des techniques de sondage appropriées telles que la stratification , le sondage à deux degrés , le sondage aréolaire ; et le sondage en grappes ;

Le même effort a été déployé pour réduire les erreurs d'observation en appliquant des techniques onéreuses de mesure objectives, qui consistent à

mesurer la superficie des champs avec une chaine d'arpenteur et une boussole avec viseur pour les enquêtes agricoles , à peser les aliments rentrant dans la composition des plats dans les enquêtes sur la consommation des ménages et d'exiger les interviewes en face à face dans les enquêtes sur l' emploi

3)L'INS a adapté le rythme des opérations de collecte des données aux exigences des utilisateurs

le rythme des opérations de collecte des données a été adapté aux exigences des utilisateurs qui disposent d'une série d'indicateurs socio économiques fiables dans les meilleurs délais

a) Le conseil des ministres est informé avant le fin de chaque mois de l'évolution des prix à la consommation familiale et de nos échanges commerciaux avec l'extérieur par groupe de produits et par pays en mettant en relief le niveau de l'inflation et le déficit de notre balance commerciale

b°)L'INS informe le gouvernement , tous les trimestres , de l'évolution du taux de la croissance économique enregistré par branche d'activité et du taux du chômage par région ; alors qu' au paravent cette information était disponible seulement une fois par ,c) Depuis 1983, l'INS met à la disposition du gouvernement annuellement les comptes de la nation qui sont considérés à juste titre comme le rapport d'exécution des plans **de développement**

4) La longévité des techniques de relevé est une preuve d'efficacité

Si on prend comme critère d'efficacité la longévité des techniques de relevé utilisée , on constate que l'INS a pleinement réussi puisque

::a) la Tunisie , qui a réalisé depuis 1956 sept recensements généraux de la population , a toujours adopté les mêmes techniques pour collecter les données démographiques et éducationnelles sur la population ainsi que les éléments de confort dont disposent les ménage b) La Tunisie dispose actuellement des résultats d'une série d' enquêtes sur la consommation et le budget des ménages, qui ont été réalisées successivement pendant les années 1968 , 1975 , 1980, 1985 , 1990 , 1995 , 2000 , 2005 , 2010 et 2015 en utilisant la même technique de relevé que j'ai eu le plaisir d'élaborer il y a plus de quarante ans c) Les techniques de relevé et les méthodes de calcul de l'indice des prix à la consommation familiale , adoptées il y a quarante cinq ans, continuent à être appliquées jusqu'à nos jours ;le fait que les résultats enregistrés par cet indice soit appréciés et admis par les partenaires sociaux constitue un autre preuve

d'efficacité d) ,Grâce au système informatique CINDA , les statistiques du commerce extérieur en Tunisie ont connu une amélioration importante aussi bien par la diminution des erreurs au niveau des quantités et des valeurs que par la réduction des délais de sortie des résultats

; 5)Les appréciations d'experts internationaux

a) Mrs Périssé nutritionniste principal à la FAO a écrit un document sur " l'évolution de la consommation alimentaire urbaine et rurale en Tunisie entre 1975 et 1985 et ses conséquences sur la politique alimentaire "; qu'il a présenté au comité de nutrition en mars 1987 et dans lequel il a tenu des termes élogieux à l'adresse de la Tunisie dont je cite ces extraits relatifs à :La qualité des enquêtes Tunisiennes

« La Tunisie est l'un des rares pays qui entre 1975 et 1985 a financé sur ses fonds propres et a réalisé trois enquêtes qui répondent aux qualités requises pour étudier l'évolution dans le temps de la consommation alimentaire à savoir :_ un échantillon rigoureux répartissant les ménages dans l'espace et sur l'année pour tenir compte des variations saisonnières et des différences de terroir , l'estimation de La consommation alimentaire est obtenue à partir de la pesée des aliments pendant une semaine et enfin pour étudier l'évolution de la consommation dans le temps, la méthode de collecte , les concepts et le mode d'expression des résultats sont identiques d'une enquête à l'autre , ce qui élimine tout risque d'introduire des biais provenant des différences de comportement »

b°)Mrs Charme, dont les travaux sur le secteur non structuré en Tunisie ont eu beaucoup de succès, les a rassemblé dans une publication intitulée "l'évaluation du secteur non structuré en Tunisie (méthode, résultats et analyse); Mrs G Winter président du groupe AMIRA a écrit à la préface de ce document ce qui suit : " Nous avons voulu par cette publication, faire connaître, dans toutes ses applications concrètes un exemple significatif de la démarche, des ambitions et des résultats du groupe AMIRA. Naturellement cette innovation ne vaut que par les hommes et l'institution qui la supportent. C'est dire le rôle absolument décisif en la matière de l'institut national de la statistique en Tunisie, de son directeur général A Kamoun et de ses cadres avec qui J Charme a développé une collaboration confiante, durable et féconde »

B : Les insuffisances de notre système d'élaboration statistique

Le fait qu'une opération statistique donne des résultats appréciés par la grande majorité des utilisateurs n'est pas une preuve suffisante et un signe de sa bonne qualité ; car souvent, un sentiment d'auto satisfaction s'installe aussi bien chez le statisticien que chez l'utilisateur prétendant qu'ils " n'ont pas le droit de changer une équipe qui gagne"

Certainement, le système d'information en Tunisie a évolué et je ne peux que saluer les efforts entrepris par les statisticiens qui m'ont succédé pour doter le pays d'un système aussi performant et c'est pour cette raison que je me contente ici de faire en quelque sorte mon auto critique en évoquant les insuffisances dont souffre notre système surtout les insuffisances constatées dans les techniques de relevé de nos enquêtes par sondage , mon objectif est de suggérer les améliorations nécessaires qui sont de nature à assurer à ces opérations une meilleure efficacité en réduisant aussi bien l'erreur d'échantillonnage que les erreurs d'observation

1) Des enquêtes par sondage probabiliste sans estimation de l'erreur d'échantillonnage

Il est évident qu'un recensement exhaustif de toute la population en Tunisie nécessite des moyens très importants en matériel et en personnel . Aussi, la question se pose elle de savoir si on ne peut pas, sans trop diminuer la précision des résultats, se contenter d'interroger un nombre réduit d'enquêtés, autrement dit un échantillon. Le calcul de probabilité et la statistique mathématique montrent que non seulement il est possible d'obtenir des résultats valables à partir d'un échantillon de la population mais que l'erreur introduite en procédant de cette façon, ou erreur d'échantillonnage, peut être estimée avec précision. Pendant la première décennie de l'indépendance les statisticiens ,qui ne disposaient pas de base de sondage fiable pour réaliser des enquêtes probabilistes avec un plan de sondage sans biais , avaient toujours négligé le calcul de cette erreur d'échantillonnage ..En effet ils n'ont procédé à son calcul qu'une seule fois lors de l'enquête sur la structure des exploitations agricoles de 1964 où ils sont arrivés à la conclusion fort intéressante que le recensement exhaustif de toutes les grandes exploitations dont la superficie dépasse 50 has réduit d'une façon très sensible cette erreur .Par ailleurs, à la fin de l'enquête cheptel de 1974 réalisée dans le nord du pays , l' USAID ,qui avait analysé les données , a publié les résultats en indiquant pour chaque variable l'intervalle de confiance et non la moyenne

Actuellement l'INS qui dispose d'une série de base de sondage appropriée aux enquêtes par sondage probabiliste, doit se pencher sérieusement sur le calcul de l'erreur d'échantillonnage en se procurant les logiciels informatiques spécialisés dans ce domaine

2) Les erreurs d'observation demeurent encore très importantes

Il est important de signaler que l'erreur provenant des techniques de relevé l'information appelée erreur d'observation peut souvent s'avérer plus importante que l'erreur d'échantillonnage. Des lors, il semble inutile de figoler la méthode de sondage pour réduire cette dernière erreur. En effet, lorsque les enquêtés ne répondent pas sincèrement aux questions posées par les enquêteurs (quelle que soit la raison), on a beau faire des calculs sophistiqués pour déterminer une fraction de sondage telle que l'erreur d'échantillonnage soit faible, les résultats n'en demeurent pas moins mauvais. La conséquence directe est l'augmentation du coût de l'enquête en augmentant la fraction de sondage sans pour autant améliorer son efficacité

L'erreur d'observation, demeure jusqu'à ce jour très importante surtout dans les enquêtes auprès des ménages où l'intervieweur en face à face des enquêtés est indispensable comme les enquêtes sur l'emploi et le chômage. Pour mettre en évidence l'ampleur et les conséquences néfastes des erreurs d'observation sur les résultats des enquêtes, Je cite ces deux exemples vécus en Tunisie

a) Les résultats tant attendus du recensement de la population de 1966 ont déçu tous les planificateurs des ressources humaines. puisque seulement ,60 000 personnes de sexe féminin ont déclaré qu'elles exercent une activité en Tunisie. En poussant l'analyse par branche d'activité, si Tarifa a constaté l'absence presque totale d'actifs dans la broderie et le tissage des tapis et une sous estimation manifeste de l'emploi féminin dans le secteur agricole ; cette sous estimation dans l'emploi féminin provient essentiellement du fait que le chef de ménage interrogé sur l'activité des membres de son ménage, soit par pudeur, soit par fierté, n'a pas considéré l'activité de sa femme dans ses champs ou de sa fille qui tisse un tapis ou fait de la broderie comme une activité économique et la déclare, de bonne foie, comme femme ou fille au foyer inactive ;

b) L'INS a profité de l'occasion de l'enquête population emploi de 1980 qui va toucher un échantillon important de 60 000 ménages pour étudier les salaires Notre surprise a été très grande lorsqu'on a constaté que le salaire moyen par personne payé par l'Etat estimé par l'enquête est inférieur de 30 % à celui

obtenu à partir du fichier paie des fonctionnaires:. Notre déception était tellement grande qu'on a fini par décider la non publication de ces résultats à cause de l'échec de cette ambitieuse tentative et en cherchant l'origine de cette sous estimation nous avons trouvé qu'elle provient du fait que nous n'avons pas exigé des enquêteurs chargés de remplir le module salaire d'adopter l'interview en face à face de tous les salariés

comme la plupart des salariés sont absents de leur domicile pendant les heures de travail des enquêteurs, ces derniers ,en l'absence d'instructions techniques qui exigent l'interview en face à face des salariés , se sont contentés des réponses données par toute personne présente au ménage qui a bien voulu donner des réponses

; 3) : Un contrôle souple des enquêteurs et des contrôleurs

.Le rôle du contrôleur se limite généralement à placer les enquêteurs dans leur district de recensement respectifs et de veiller à ce que les instructions techniques destinées à remplir correctement les questionnaires de l'enquête soient respectées à la lettre ; à la fin de la journée, il ramasse les documents complétés, effectue un contrôle de vraisemblance rapide sur chaque questionnaire le signe et le remet à son superviseur .Comme les contrôleurs sont souvent recrutés parmi les enquêteurs les plus anciens et les plus compétents, ils bénéficient de la confiance des superviseurs; c'est pour cette raison que les responsables de l'enquête sur le terrain n'ont pas accordé beaucoup d'importance au contrôle du travail des contrôleurs

4) Le programme d'investigation sur le secteur non structuré doit être renforcé et développé

Les raisons qui sont à l'origine des difficultés que trouve le statisticien à élaborer des statistiques fiables sur le secteur informel sont l'absence d'une délimitation précise et claire du champ qu'il couvre en plus de l'absence d'une base de sondage exhaustive donnant la liste des entreprises non patentées qui échappent à tout contrôle fiscal et administratif comme les marchands ambulants le travail à but lucratif à domicile, les artisans à la sauvette et les commerçants installés sur les trottoirs

Mais le plus difficile c'est de mener des enquêtes par sondage utilisant une technique d'observation simple et efficace qui permet d'estimer la valeur ajoutée et l'emploi dans ce secteur et d'élaborer des questionnaires adaptés à chaque

secteur étudié où les questions sont posées dans le langage que comprend la personne à qui elles sont adressées et doivent fournir des données quantitatives qui permettent d'intégrer le secteur non structuré dans les agrégats de la comptabilité nationale ;

6 : Les limites des techniques utilisées pour estimer la production agricole

Depuis que le ministère de l'agriculture a pris la responsabilité des statistiques agricoles les efforts qu'il a déployé pour améliorer la qualité des statistiques agricoles de base sont jugées satisfaisantes par les utilisateurs ; par contre en ce qui concerne les statistiques agricoles courantes les tentatives du ministère pour estimer la production de certaines spéculations à partir d'enquêtes superficielles ont lamentablement échoué et ont été abandonnées

Le même échec a été constaté lorsqu'on tenta d'estimer la production à partir de l'équation simplifiée relative aux équilibres entre les ressources et les emplois de chaque produit agricole Les utilisateurs des statistiques agricoles sont conscients des insuffisances et des limites des deux techniques utilisées dans l'estimation de la production agricole sans que personne n'arrive à apporter de solution pour les réduire ou les éliminer. Comme ces insuffisances persistent jusqu'à nos jours je me permets de proposer une nouvelle approche pour estimer la production agricole à partir de l'estimation de la production d'un échantillon de segments que j'ai développé dans un autre document réservé à ma contribution au développement des statistiques agricoles

Conclusion

Il se dégage des développements précédents que le système d'information en Tunisie auquel j'ai eu le plaisir de contribuer directement ou indirectement à son élaboration est assez performant touchant tous les domaines d'activité ; ce système ; qui répond aux besoins de la planification a le mérite d'être accepté par les partenaires sociaux et d'être utilisé en toute confiance par les bailleurs de fonds internationaux comme le FMI et la banque mondiale

On remarque aussi que cette importante œuvre et ce programme ambitieux n'ont pu être réalisés et menés à bien que grâce à la réunion de trois facteurs principaux qui sont en premier lieu l'appui et le soutien de tous les ministres du plan de l'époque qui ont donné confiance aux statisticiens ainsi qu'à la présence à l'INS de cadres supérieurs dévoués et cadres subalternes compétants sans oublier le dernier facteur déterminant qui est le recours à l'assistance technique internationale et bilatérale

Je saisis cette occasion pour rendre hommage et exprimer mes vifs remerciements et ma haute considération pour toutes les personnes qui ont contribué au développement de la statistique en Tunisie que j'ai tenu à les citer nominativement ci après

: **Si Bahi Ladgham secrétaire d'état à la présidence** qui ne croyait pas si bien faire lorsqu'il a pris la décision en 1969 de créer l'INS puisque la Tunisie dispose actuellement d'un système d'élaboration statistique assez complet et performant

Si Hédi Nouira Que le premier ministre qui m'a accordé à titre exceptionnel et vu mon expérience, la rémunération d'un PDG de la catégorie A alors que l'INS est classé dans la catégorie B

Si A Rassaa et si A Ben Salah qui m'ont soutenu moralement en donnant des instructions à l'imprimerie officielle pour la publication de mes premières enquêtes sur l'agriculture et sur la consommation

Si M MOALLA qui m'a accordé à titre personnel un crédit sur le titre II de 500 000 dinars pour réaliser l'enquête budget consommation de 1975

, **Si M ZAANOUNI** qui m'a nommé PDG de l'INS et m'a beaucoup facilité la tâche dans mes nouvelles fonctions

Si I KHALIL qui, m'a reproché d'une façon diplomatique de ne pas lui donner la priorité dans la publication des statistiques de conjoncture

Si M GHANNOUCHI qui, avait raison de me limoger ,du fait que j'ai préféré abandonner l'INS au profit de deux consultations avec la FAO et le PNUD

je tiens ici à citer individuellement ces honorables experts des nations unies et de l'assistance technique française pour le savoir faire en statistique qu'ils m'ont communiqué, il s'agit de

Mrs J Causse experts dans les enquêtes agricoles

Mrs J Périssé expert dans les enquêtes nutritionnelles

Mrs Picard un expert de renommée internationale dans les indice des prix

MRS Charme spécialiste dans l'étude du secteur informel

Mrs Vanoly qui a joué un rôle capital dans le transfert à l'INS du système français en matière de comptabilité nationale

le long des chapitres précédents j'ai passé sous silence la présence de collaborateurs dévoués qui ont beaucoup contribué à la réussite de ce programme ambitieux en encadrant un personnel subalterne et qui sont à la base de cette solide infrastructure statistique dont dispose notre pays je saisis cette occasion pour leur présenter mes excuses en même temps que mes vifs remerciements pour leur collaboration et leur dévouement et je tiens à les citer individuellement en commençant par

Mon ami et camarade de classe si **Chadli Tarifa** qui a assuré la responsabilité de la statistique démographique et des enquêtes sur l'emploi et le chômage durant sa carrière professionnelle ; il avait comme collaborateurs **si Gharsalli si Ben Mrad si Fourati et si Djaziri**

Si M Méaoui responsable des statistiques sur les entreprises qui avait comme collaborateur **si M Moussa** responsable du recensement des activités économique et feu **si A Triki**, responsable de l'indice de la production industrielle

Si **A Jaaoihdou** responsable des statistiques du commerce extérieur et **si A Saddoud** responsable de l'indice des prix

Si **K Benfékih** et **si M Moussa** responsables de la comptabilité nationale avec la collaboration de **si Benzarti si Laamouri si Bouzaiène et si Ben Rabah** en plus de **si A Zribi et si S Ghobentini** qui ont travaillé sur le secteur informel

Si **M Drira** responsable des enquêtes par sondage qui avait **si A Ouslati** comme collaborateur qui s'est spécialisé dans l'exploitation des les enquêtes budget consommation

Si **A Triki** responsable des bureaux régionaux avec **si A Sallami** au bureau de Tunis , **si S Zarrati** et **M Alhédi** à Sousse , **si A Abid** , **si A Zribi et si Jabeur** à Sfax et **si M Ben romdhane et Mansouri** au bureau de Béja

Si **A Jabeur** responsable de l'informatique qui avait comme collaborateurs **si N Mad** , **si H Darouiche** , **si H Hazgui si A Trabelsi et si N Draoui**

Si **E Othmani** responsable des services administratifs et financiers qui avait comme collaborateurs **si Frikha si Daoud si Shili et si Zbidi** ;

La réalisation des enquêtes lourdes à l'échelle nationale avec ds moyens très limités exigent un travail assez pénible sur le terrain qui doit se poursuivre sur une longue période dépassant souvent l'année , et faute de moyens de transport en nombre suffisant , les enquêteurs chargés d'un travail répétitif et peu attrayant sont astreints à travailler pendant plus d'un mois d'une façon ininterrompue sans repos hebdomadaire et à se déplacer à dos d'âne dans leur zone d'intervention et le plus dure c'est de résider sur les lieux de travail qui se trouvent souvent dans des régions où il n'y a ni eau courante ni électricité ni boulangerie . Je saisis cette occasion pour exprimer mes remerciements les plus sincères à ce corps d'enquêteurs et de contrôleurs ainsi qu' à tout le personnel subalterne pour leur assiduité, leur persévérance et leur dévouement dans ce travail pénible patient et obscure qui est à la base de l'existence d'une solide infrastructure statistique dans notre pays

Comme je ne suis pas en mesure de donner la liste de toutes les personnes qui ont travaillé avec moi je me limite à ceux qui ont attiré mon attention par des souvenirs qui sont restés gravés dans mon esprit jusqu'à nos jours

1) je commence par dédier ce document à la mémoire de **si Mohammad Ayadi** qui a perdu la vie dans un accident de voiture à Kairouan lors d'une tournée de contrôle des agents chargés de l'enquête budget consommation de 1965

2) ; La personne qui mérite un hommage particulier .est feu **si Abdessalem Zribi** qui en plus de son rôle de contrôleur où il a excellé, a toujours veillé à venir en aide aux enquêteurs qui vivaient isolés dans des conditions déplorables en les ravitaillant en pains de boulangerie et en légumes frais il a même offert à certains enquêteurs des plats copieux qu'il a préparé à leur intention

3) je me trouvais en visite routinière au bureau régional de Sfax quand **si M Langar** responsable local du recensement des activités des activités économiques est venu me voir désabusé pour me parler de sa mésaventure les larmes aux yeux en ces termes "Le directeur d'une grande entreprise de fabrication de chaussures n'ayant pas complété le questionnaire sur l'activité de son entreprise que le siège lui a adressé je suis chargé de le contacter pour récupérer le bilan et les comptes annexes de son entreprise , après plusieurs coup de téléphone sans résultat et plus de deux heures d'attente dans le salon j'étais tout content de faire mon entrée dans son luxueux bureau et en même temps choqué par les salutations très froides et cette question brutale" qui vous a chargé de venir nous déranger , ? Mais lorsque j'ai fait la sourde oreille et je me suis installé sur le fauteuil placée devant lui il s'est énervé en me disant à voix haute " qui vous a autorisé de vous assoir sur ce siège" humilié j'ai failli jeter sur sa figure tout les documents que j'avais entre les mains j'ai pu garder mon sang froid et quitter ce bureau en tremblant. Je n'arrive plus à travailler et je ne demande aujourd'hui qu'une chose c' est d'être déchargé de cette fonction qui a été à l'origine de mon humiliation ; s'il vous plait décharger moi de la responsabilité du recensement des activités économiques

Tunis le 2 / 9 / 2019

A monsieur le directeur général de THCOM

Objet : La commémoration du cinquantenaire de l'INS

Document joint : Un aperçu historique sur le système de l'élaboration des statistiques en Tunisie

Cher Toufik

La commémoration du cinquantenaire de l'INS est pour bientôt ;j'ai saisi cette occasion en tant que doyen des statisticiens pour écrire un document qui donne un aperçu historique sur le système de l'élaboration des statistiques en Tunisie

Si tu juges que le contenu du document ci-joint intéresse une bonne partie des lecteurs de Leaders je ne peux qu'être heureux et fier de lire les extraits et les commentaires que ta prestigieuse revue aurait sélectionnés pour les publier

Avec toutes mes amitiés

Kamoun Abdessalem

Directeur Général de l'INS à la retraite

Tel 72 231 842

!

:

*

